

Bijlage 3: Vergelijking bindend adviesrecht raad bij andere gemeenten

1. G40 gemeenten

Gemeente en inwoneraantal	Invulling adviesrecht (samengevat)	Quicksan: Moeten naar inschatting meer of minder aanvragen voor advies naar de raad ten opzichte van de huidige lijst in Maastricht?
Alkmaar (± 114.000) Adviesrecht hier te vinden: Lijst van gevallen adviesrecht Omgevingswet gemeente Alkmaar Lokale wet- en regelgeving	De raad wordt om bindend advies gevraagd bij • afwijking beleid: aanvragen die afwijken van een eerder door de raad vastgesteld ruimtelijk kader • herontwikkeling: aanvragen voor herontwikkeling van een bestaande locatie of gebouw, waarbij de stedenbouwkundige structuur ingrijpend wijzigt • verzoek: situaties waarin een ander bestuursorgaan vraagt om instemming	Minder aanvragen: De lijst is ruimer vanwege gebruik van veel open normen, die niet objectief beoordeeld kunnen worden. Dit maakt dat er alleen bij afwijkingen van beleid en grote ontwikkelingen advies aan de raad wordt gevraagd.
Almelo (± 76.000) Adviesrecht hier te vinden: Adviesrol van de raad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten en verplichte participatie Lokale wet- en regelgeving Toelichting: Document Almelo - C.5 INT (78422) Nota adviesrecht en verplichte participatie def.pdf - iBabs Publieksporaal	De raad wordt om bindend advies gevraagd bij • woningbouw: vanaf 16 woningen binnen de bebouwde kom en meer dan 2 woningen buiten de bebouwde kom • maatschappelijke voorzieningen, sport en recreatie: voorzieningen en projecten, met een milieu-hindereffect groter dan 30 meter • (bouw)projecten voor bedrijfsdoeleinden: vanaf 500 m² bruto vloeroppervlak en met een milieu-effecthinder groter dan 30 meter • Uitbreiding, oprichten of veranderen van bedrijven: in een zwaardere categorie waardoor het milieu-hindereffect groter is dan het omgevingsplan toestaat • horeca: vanaf 500 m² bruto vloeroppervlak, met een milieu-effecthinder groter dan 30 meter • detailhandel: nieuwe ontwikkelingen die niet passen binnen het beleid of het omgevingsplan • kantoren: vanaf 500 m² bruto vloeroppervlak buiten bedrijventerreinen • infrastructuur: ingrijpende aanleg of aanpassing van wegen of water • (nuts)voorzieningen: bebouwing vanaf 100 m² • antennes: hoger dan 40 meter • duurzame energie: grotere projecten, zoals zonnevelden en windmolens • afwijking beleid: aanvragen die afwijken van de omgevingsvisie of ander ruimtelijk beleid	Meer aanvragen: De lijst kent extra categorieën en criteria. Dit maakt dat eerder adviesrecht aan de orde is (met uitzondering van de categorie afwijking van beleid, die weer ruimer is).

Almere (± 233.000) Adviesrecht hier te vinden: Regeling adviesrecht gemeenteraad bij buitenplanse omgevingsplanacties Almere 2022 Lokale wet- en regelgeving	De raad wordt om bindend advies gevraagd bij • afwijking beleid: aanvragen die afwijken van een door de raad vastgesteld ruimtelijk kader • milieu: m.e.r.-(beoordelings)plichtige projecten, projecten waarvoor een passende beoordeling nodig is, windmolens met een tiphoogte van meer dan 5 meter • verzoek: aanvragen die niet op de lijst staan, maar waarvoor minimaal 1/5 van de raadsleden verzoekt om advies • groenblauw raamwerk: aanvragen op locaties binnen het Almeerse groenblauwe raamwerk • woningbouw: vanaf 150 woningen of een bouwhoogte hoger dan 15 meter Tenzij 1/5 van de raadsleden daartoe verzoekt, hoeft de raad geen bindend advies te geven bij • maatschappelijke voorzieningen, sport, recreatie, cultuur en ontspanning • bedrijven en bedrijventerreinen: (uitbreiding van) bedrijven en bedrijventerreinen • kantoren, dienstverlening, detailhandel en horeca • infrastructuur en openbare ruimte: aanleg of aanpassing van wegen, water, parkeren, OV, fiets en groen • nutsvoorzieningen • natuur en landschap: natuurprojecten • voorbereidende werkzaamheden: aanvragen voor het bouwrijp maken van projecten Bindend advies is hoe dan ook niet nodig bij • kruimelgevallen: aanvragen die onder de voormalige kruimelgevallenregeling vallen	Minder aanvragen: De lijst is op onderdelen ruimer (zoals 150 woningen). Dit maakt dat minder advies aan de raad wordt gevraagd. Daarentegen geldt, dat ook wanneer de raad geen bindend advies hoeft te geven, dit alsnog aan de orde kan zijn als 1/5 daarom verzoekt (wat leidt tot rechtsonzekerheid). ‘Kruimelgevallen’ zijn hierbij uitgesloten.
Apeldoorn (± 169.000) Adviesrecht hier te vinden: Beleidsregel adviesrecht gemeenteraad bij omgevingsvergunningen in afwijking omgevingsplan en verplichte participatie vastgesteld Lokale wet- en regelgeving	De raad wordt om bindend advies gevraagd bij • afwijking beleid: projecten in stedelijk en buitenstedelijk gebied waarvoor geen door de raad vastgesteld ruimtelijk kader bestaat • woningbouw: vanaf 50 woningen • maatschappelijke, recreatieve en commerciële voorzieningen (nieuwbouw): aanvragen met een toename van meer dan 3.000 m² bruto vloeroppervlak • functiewijziging: wijziging naar voorzieningen (zoals horeca, winkels, kantoren) met meer dan 3.000 m² en maatschappelijke of politieke/maatschappelijke gevoeligheid • antennes: hoger dan 40 meter • reclamemasten: hoger dan 20 meter	Minder aanvragen: De lijst bevat ruimere criteria (bijvoorbeeld begrenzing maatschappelijk: 3000 m² in plaats van 1500 m²), maar kent anderzijds beperktere functiewijzigingen. Tevens is er een aparte categorie voor bedrijven opgenomen. Dit maakt dat minder aanvragen voor advies naar de raad gaan.

	• duurzame energie: zonnenvelden en windmolenparken vanaf 3.000 m² • bedrijven: nieuwe bedrijvigheid die binnen 50 meter hinder kan veroorzaken (bijvoorbeeld door geluid, geur, verkeer of veiligheid) • opvang: huisvesting en opvang van meerdere daklozen, grote aantallen vluchtelingen, asielzoekers en andere categorieën van vreemdelingen • begeleiding: het verstrekken van softdrugs, verslavingsopvang en begeleiding • prostitutiebedrijven • nieuwe bedrijfsactiviteiten: nieuwe (of uitgebreide) bedrijfsactiviteiten die binnen een afstand van 50 meter hinder kunnen veroorzaken voor de omgeving	
Arnhem (± 172.000) Adviesrecht hier te vinden: Lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit Lokale wet- en regelgeving Toelichting: Document Arnhem - Raadsvoorstel 'Wijziging raadsbesluit 'Lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit' - iBabs Publieksporaal	De raad wordt om bindend advies gevraagd bij • woningbouw: vanaf 50 woningen • maatschappelijke, sportieve, recreatieve en commerciële voorzieningen: oprichting, wijziging of uitbreiding vanaf 3.000 m² bruto vloeroppervlak • duurzame energie: grootschalige opwek, waaronder windturbines vanaf 15 meter hoog en zonnenvelden groter dan 1 hectare • antennes: hoger dan 40 meter • afwijking beleid: aanvragen die niet passen binnen de omgevingsvisie, een programma of een gebiedsvisie • beschermde gebieden: aanvragen in gebieden met een groen-, water-, park- of natuurfunctie, of gebieden met ecologische, cultuurhistorische of landschappelijke waarden • uitgebreide procedure: aanvragen waarbij afdeling 3.4 Awb is toegepast • flexwoningen: vanaf 160 woningen	Moeilijk vergelijkbaar: De lijst lijkt ruimer (wat zou leiden tot minder aanvragen), maar gelet op de toepassing van de uitgebreide procedure en de mate waarin dit zich voordoet is het lastig te vergelijken.
Assen (± 71.000) Adviesrecht hier te vinden:	De raad wordt om bindend advies gevraagd bij • duurzame energie: zonneparken groter dan 1 hectare en windturbines die met de grond zijn verankerd	Meer aanvragen: De lijst bevat categorieën, met lagere grenzen (bijvoorbeeld 12 woningen en 500 m²). Dit maakt dat

Bindend adviesrecht gemeenteraad Omgevingswet Assen Lokale wet- en regelgeving Toelichting: Document Assen - Presentatie raad Bindend adviesrecht en delegatiebesluit 2309.pptx - iBabs Publieksporaal	• buitengebied: het oprichten of gebruiken van hoofdgebouwen en bijbehorende bouwwerken (anders dan wonen) op één locatie in het buitengebied • woningbouw: vanaf 12 woningen op locaties waar wonen niet is toegestaan • woningbouw op groenbestemming: bouwen van één of meer woningen op gronden met een groenbestemming, geen bebouwing is toegestaan • antennes: hoger dan 40 meter • maatschappelijke voorzieningen: nieuwbouw vanaf 500 m² bebouwingsoppervlak of meer dan 2 extra bouwlagen • bedrijven en kantoren: nieuwbouw vanaf 1.000 m² bebouwingsoppervlak of meer dan 2 extra bouwlagen • reclamemasten: hoger dan 10 meter • energieopwekking en opslag: aanvragen, zoals buurtbatterijen, biomassa-installaties en waterstofvoorzieningen	meer advies aan de raad wordt gevraagd.
Delft (± 111.000) Adviesrecht hier te vinden: Lijst verzwaaard advies en participatieplicht gemeente Delft Lokale wet- en regelgeving	De raad wordt om bindend advies gevraagd bij • woningbouw: vanaf 20 woningen • onderwijsgebouwen • supermarkten: uitbreiding met meer dan 500 m² bruto vloeroppervlak • bouwhoogte: bouwwerken met een bouwhoogte van meer dan 30 meter • functiewijziging: wijziging van gebouwen met een maatschappelijke functie of monumenten vanaf 250 m² bruto vloeroppervlak • openbare ruimte: aanvragen die leiden tot een vermindering van de openbare ruimte met meer dan 250 m² • nachthoreca: nieuwvestiging buiten de binnenstad vanaf 500 m² bruto vloeroppervlak • functiewijziging binnenstad: wijziging vanaf 500 m² bruto vloeroppervlak • bedrijventerreinen: vestiging of uitbreiding van andere functies dan bedrijven vanaf 500 m² bruto vloeroppervlak Bindend advies is niet nodig bij • vastgesteld beleid: aanvragen die passen binnen een door de raad vastgesteld plan of programma	Meer aanvragen: In de lijst zijn categorieën opgenomen met kleinere aantallen en oppervlakten (zoals 250 m²). Dit maakt dat meer aanvragen voor advies naar de raad gaan.
Deventer (± 102.000) Adviesrecht hier te vinden:	De raad wordt om bindend advies gevraagd bij • omgevingsvisie: aanvragen die in strijd zijn met de omgevingsvisie • antennes: hoger dan 40 meter	Meer focus op beleid: Bij afwijking van beleid zijn criteria gesteld, waarbij slechts grotere gevallen voor advies

Categorieënlijst bindend adviesrecht Deventer Lokale wet- en regelgeving	• duurzame energie: windturbines met een opbrengst van meer dan 2 megawatt, zonnevelden met een opbrengst van meer dan 1 megawatt, en waterstofproductie-en opslag van biomassacentrales • detailhandel: bouwen of uitbreiden van gebouwen en/of wijzigen van gebruik van gebouwen voor grootschalige detailhandel vanaf 500 m² bruto vloeroppervlakte • bestuurlijke werkwijze: aanvragen waarop de ‘Bestuurlijke werkwijze grote ruimtelijke ontwikkelingen, zoals vastgesteld op 17 september 2025, van toepassing is, maar niet is gevolgd Bij afwijking van vastgesteld beleid geeft de raad bindend advies bij • hoofdgebouw: vanaf 500 m² bruto vloeroppervlak • infrastructuur en (nuts)voorzieningen: hoger dan 5 meter en groter dan 50 m² • gebruik infrastructuur: wijzigen van gebruik van voorzieningen hoger dan 5 meter en groter dan 50 m² • bouwwerken geen gebouw zijnde: hoger dan 10 meter en groter dan 50 m² • milieu: m.e.r.-(beoordelings)plichtige projecten of projecten die omgevingswaarden overschrijden • functiewijziging: wijziging naar (woon)zorgvoorzieningen of wijzigingen binnen beschermd stadsgezicht • bijbehorende bouwwerken: hoger dan 6 meter of groter dan 150 m² (of 250 m² bij de hobbyboerregeling)	voorgelegd moeten worden aan de raad.
Ede (± 124.000) Adviesrecht hier te vinden: Raadsbesluit adviesrecht Lokale wet- en regelgeving	De raad wordt in beginsel om bindend advies gevraagd bij alle aanvragen, met uitzondering van • bestaand beleid: aanvragen die passen binnen door de raad vastgestelde regels • woningbouw met een bestaande woonfunctie: bouwen of uitbreiden van woningen, passend binnen de woningbouwprogrammering • sport: aanvragen voor het veranderen, vervangen of uitbreiden van bouwwerken ten behoeve van sport • buitengebied: aanvragen in het buitengebied voor woningsplitsing volgens vastgesteld beleid, uitbreiding van woningen of bijgebouwen met sloopcompensatie, bijzondere bouwvormen met positief advies van ruimtelijke kwaliteit, vormverandering van het bouwvlak zonder	Vergelijkbaar: Het systeem van de lijst sluit aan bij Maastricht. Alle Bopa's gaan voor advies naar de raad, tenzij... ‘Kruimelgevallen’ zijn uitgezonderd. Wel zijn de categorieën ruimer en specifieker ten aanzien van agrarische situaties.

	vergroting, uitbreiding van bedrijven of agrarische bouwvlakken binnen de planmogelijkheden en bijgebouwen tot maximaal 200 m² • bedrijventerrein: aanvragen op bedrijventerreinen met betrekking tot het uitbreiden van een bedrijfsterrein naar een naastgelegen functie, het overschrijven van de maximaal toegestane bouwhoogte, het afwijken van de voorgeschreven bebouwingsoppervlakte en bebouwingspercentages, en het toestaan van bedrijfsactiviteiten van een andere milieucategorie • recreatieterrein: aanvragen op recreatieterreinen met betrekking tot het veranderen en vervangen van bouwwerken, het overschrijden van de maximale toegestane bouwhoogte, en het afwijken van de voorgeschreven bebouwingsoppervlakte en bebouwingspercentages • duurzame energie: zonnevelden vanaf 2 hectare en windturbines vanaf 30 meter • antennes: niet hoger dan 40 meter • kleinschalige voorzieningen • bijbehorend bouwwerk: niet hoger dan 5 meter en een oppervlakte van 150 m² • bouwwerk geen gebouw zijnde: niet hoger dan 10 meter en een oppervlakte van 50 m² • kleine bouwdelen: dakkapellen, dakopbouwen of gelijksoortige uitbreidingen van een gebouw • agrarische installaties: vergistingsinstallaties voor eigen gebruik • tijdelijkheid: gebruik van gronden of bouwwerken voor maximaal 10 jaar	
Enschede (± 163.000) Adviesrecht hier te vinden: Lijsten Adviesrecht en Participatieplicht Enschede 2022 Lokale wet- en regelgeving Toelichting: Document enschede - Lijsten adviesrecht en participatieplicht -	De raad wordt om bindend advies gevraagd bij • woningbouw: vanaf 15 woningen in stedelijk gebied, 7 woningen in dorpskernen en 3 woningen in buitengebied • maatschappelijke voorzieningen: aanvragen voor educatieve sociale, medische, culturele en recreatieve functies vanaf 2000 m² bruto vloeroppervlak • ondergrondse infrastructuur: grootschalige voorzieningen, zoals hoogspanningsleidingen en hogedrukaardgasleidingen • parkeren en groen: aanleg van parkeer- en groenvoorzieningen vanaf 1000 m² • infrastructuur en (nuts)voorzieningen: aanleg, wijziging of reconstructie van infrastructuur en voorzieningen met een ruimtebeslag vanaf 1.000 m²	Vergelijkbaar: De categorieën in de lijst zijn vergelijkbaar (met enkele uitzonderingen). Advies is echter niet vereist indien de aanvraag binnen het (ruime) beleid past.

iBabs Publieksporaal	• bedrijven (buitengebied): nieuwvestiging van (agrarische) bedrijven • uitbreiding bedrijven: uitbreiding van bedrijven binnen bebouwde kom met meer dan 100% of meer dan 1.000 m², en in het buitengebied meer dan 30% of 500 m² • uitbreiding intensieve veehouderij • functiewijziging (buitengebied): gronden vanaf 2.000 m² • afwijken beleid: aanvragen die niet passen binnen vastgestelde ruimtelijke kaders • cultureel erfgoed: aanvragen met gevolgen voor monumenten, karakteristieke panden of panden op gronden met de dubbelbestemming “Waarde-Cultuurhistorie” • duurzame energie: zonneparken, windmolens en andere energieopwekking in het buitengebied • milieu: m.e.r.-(beoordelings)plichtige projecten • uitgebreide procedure: aanvragen waarbij afdeling 3.4 Awb is toegepast Bindend advies is niet nodig bij: • vastgesteld beleid: aanvragen die passen binnen vastgesteld beleid • tijdelijkheid: gebruik van gronden of bouwwerken voor maximaal 10 jaar	
Haarlem (± 169.000) Adviesrecht hier te vinden: Beleidsregel over het adviesrecht van de gemeenteraad Haarlem voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten Lokale wet- en regelgeving Toelichting: https://gemeentebesuur-haarlem.notubiz.nl/document/13811930/1/1	De raad wordt om bindend advies gevraagd bij • woningbouw: vanaf 10 woningen • hoogteafwijking: overschrijding van de bouwhoogte met meer dan 3 meter en meer dan 1 bouwlaag • bouwwerken geen gebouw zijnde: oprichten of uitbreiden vanaf 15 meter hoogte • gebouw: oprichten of gebruiken van hoofdgebouwen (anders dan wonen) vanaf 500 m² bruto vloeroppervlak • uitbreiding gebouw: vergroten van bestaande gebouwen met minimaal 50% of minimaal 500 m² • functiewijziging: wijzigen van gebruik van bestaande opstallen vanaf 500 m² of onbebouwde grond vanaf 500 m² ten behoeve van het bouwen Bindend advies is niet nodig bij: • vastgesteld beleid: aanvragen die passen binnen een door de raad vastgesteld beleid of programma • ontwerp omgevingsplan: aanvragen die passen binnen een ontwerp-omgevingsplan zonder bezwaren	Meer aanvragen: De lijst bevat beperktere categorieën, waardoor adviesrecht eerder aan de orde is. Advies is echter niet vereist wanneer de aanvraag past binnen het vastgestelde beleid.

	• tijdelijkheid: tijdelijke vergunningen, zoals in artikel 5.36 van de Omgevingswet	
Heerlen (± 88.000) Adviesrecht hier te vinden: Gemeente Heerlen - Adviesrecht raad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten Omgevingswet Lokale wet- en regelgeving Toelichting: Document Heerlen - leeswijzer raadsvoorstel bindend adviesrecht.pdf - iBabs Publieksporaal	De raad wordt in beginsel om bindend advies gevraagd bij alle aanvragen, met uitzondering van • vastgesteld beleid: aanvragen die passen binnen door de raad vastgestelde visies, kaders of beleid • woningbouw: aanvragen voor het bouwen of uitbreiden van woningen binnen bestaand stedelijk gebied • bedrijven en functies: aanvragen voor kantoren, winkels, horeca, dienstverlening en bedrijven tot en met milieucategorie 3 • infrastructuur: aanpassing van lokale weg- en waterinfrastructuur binnen het bestaande tracé • bedrijventerrein: uitbreiding of nieuwbouw van bedrijfsgebouwen op een bestaand bedrijventerrein • maatschappelijke voorzieningen: bouwen of uitbreiden van maatschappelijke, sociale, culturele, sport- en recreatieve voorzieningen tot en met 1.500 m² • maatvoering: afwijking van maten uit het omgevingsplan tot maximaal 30% • gebruikswijziging: wijzigen van gebruik zonder vergroting van bebouwing, uitgezonderd huisvesting van arbeidsmigranten of opvang van asielzoekers • bijbehorende bouwwerken: bouwen of uitbreiden tot 5 meter hoog en maximaal 150 m² (buiten de bebouwde kom) • (nuts)voorzieningen: gebouwen voor infrastructuur of openbare voorzieningen tot 5 meter hoog en maximaal 50 m² • antennes en reclamemasten: antennes en reclamemasten tot en met 40 meter • kleine bouwdelen: dakterrassen, balkons, dakkapellen en vergelijkbare uitbreidingen • tijdelijkheid: gebruik van gronden of bouwwerken voor maximaal 10 jaar	Vergelijkbaar: Het systeem van de lijst sluit aan bij Maastricht. Alle Bopa's gaan voor advies naar de raad, tenzij... Daarnaast is er geen maximum aantal woningen opgenomen voor bouwen binnen het bestaand stedelijk gebied.
Hengelo (± 82.000) Adviesrecht hier te vinden: Regeling inzake adviesrecht voor de gemeenteraad ten behoeve van buitenplanse	De raad wordt om bindend advies gevraagd bij • woningbouw: vanaf 20 woningen, woningen op een bedrijventerrein of woningen in het buitengebied niet in overeenstemming met bestaande ruimtelijke kaders • maatschappelijke voorzieningen: aanvragen op een bedrijventerrein of met een richtafstand groter dan 30 meter	Meer aanvragen: In de lijst zijn extra grenzen en categorieën opgenomen voor woningen, bedrijven, detailhandel, horeca en kantoren. Dit maakt dat meer aanvragen voor advies naar de raad gaan.

omgevingsplanactiviteiten Lokale wet- en regelgeving	• bedrijven (niet op bedrijventerrein): aanvragen groter dan 500 m² bruto vloeroppervlak of met een richtafstand groter dan 30 meter • bedrijven (op bedrijventerrein): detailhandel op locaties waar dit niet is toegestaan of projecten met een te grote richtafstand • horeca: groter dan 500 m² bruto vloeroppervlak • detailhandel: aanvragen op bedrijventerrein waar dit niet is toegestaan of vanaf 1.500 m² bruto vloeroppervlak • kantoren: nieuwbouw of uitbreiding vanaf 500 m² bruto vloeroppervlak • infrastructuur: nieuwe of aangepaste weg-, water-, parkeer- en groenvoorzieningen die niet kleinschalig zijn of niet horen bij planmatige uitbreidingen • duurzame energie: zonnevelden groter dan 50 m² en windturbines hoger dan 25 meter • overige voorzieningen: nuts- en OV-voorzieningen groter dan 200 m² Bindend advies is niet nodig bij • bijbehorende bouwwerken (buitengebied): tot en met 5 meter hoog en 150 m² • voorzieningen (kleinschalig): tot en met 5 meter hoog en 50 m² • bouwwerken geen gebouw zijnde: tot en met 10 meter hoog en 50 m² • kleine bouwdelen: dakterrassen, balkons, dakkapellen en vergelijkbare uitbreidingen • antennes: tot en met 40 meter • agrarische installaties: energie-installaties (zoals vergisting) voor eigen gebruik • openbare ruimte: niet-ingrijpende herinrichting van openbaar gebied • gebruik: gebruik zonder uitbreiding van bebouwing, zoals logies of opvang • recreatiewoningen: bestaande bewoning onder voorwaarden • tijdelijkheid: gebruik van gronden of bouwwerken tot maximaal 10 jaar	‘Kruimelgevallen’ zijn uitgezonderd.
Leiden (± 130.000) Adviesrecht hier te vinden: Lijst van gevallen adviesrecht gemeente Leiden 	De raad wordt om bindend advies gevraagd bij • afwijking beleid: aanvragen die niet passen binnen door de raad vastgestelde ruimtelijke kaders (zoals een masterplan, gebiedsvisie of nota van uitgangspunten) • woningbouw: vanaf 10 woningen in gebieden zonder vastgesteld ruimtelijk kader	Meer focus op beleid: Advies van de raad is niet vereist indien de aanvraag past binnen het vastgestelde beleid.

Lokale wet- en regelgeving	• voorzieningen: horeca, detailhandel, dienstverlening en maatschappelijke of recreatieve functies die meer dan 400 m² afwijken van het omgevingsplan • bedrijven en kantoren: die meer dan 1.000 m² afwijken van het omgevingsplan • infrastructuur, water en groen: die meer dan 500 m² afwijken van het omgevingsplan • provinciale ontheffing: aanvragen waarvoor een ontheffing op grond van de provinciale omgevingsverordening nodig is • milieu: m.e.r.-(beoordelings)plichtige projecten • evenementen: evenementen buiten aangewezen locaties die niet passen binnen beleid • groen-blauw raamwerk: het realiseren van hoofdgebouwen (bijv. wonen, horeca, bedrijven) binnen het groen-blauw raamwerk Bindend advies is niet nodig bij: • vastgesteld beleid: aanvragen die passen binnen door de raad vastgestelde kaders • tijdelijkheid: gebruik van gronden of bouwwerken met een termijn van ten hoogste 3 jaar	
Nijmegen (± 190.000) Adviesrecht hier te vinden: Besluit Lijst bindend advies raad bij omgevingsvergunning Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (BOPA) Lokale wet- en regelgeving	De raad wordt om bindend advies gevraagd bij • woningbouw (en gebruik): vanaf 2 woningen • uitbreiding bestaande gebouwen: vanaf 1000 m² bruto vloeroppervlak • uitbreiding bijbehorende bouwwerken (buiten bebouwde kom): vanaf 100 m² bruto vloeroppervlak • functiewijziging: wijzigen van gebruik naar detailhandel, dienstverlening, kantoren, maatschappelijke voorzieningen of horeca vanaf 1.500 m² bruto vloeroppervlak • kassen: kassen met een oppervlakte van meer dan 1.000 m² • infrastructuur: aanleg van infrastructuur voor duurzame energie en verkeer • duurzame energie: ruimtelijke en infrastructurele projecten voor energieopwekking Bindend advies is niet nodig bij • tijdelijkheid: tijdelijk gebruik voor maximaal 10 jaar	Meer aanvragen: De lijst bevat categorieën, die minder gekoppeld zijn aan functies, maar aan bebouwing. Dit maakt dat vaker advies aan de raad wordt gevraagd.
Sittard-Geleen (± 92.000)	De raad wordt in beginsel om bindend advies gevraagd bij alle aanvragen, met uitzondering van	Vergelijkbaar: Het systeem van de lijst sluit aan bij Maastricht. Alle Bopa's gaan voor

Adviesrecht hier te vinden: Lijst adviesrecht gemeenteraad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten Lokale wet- en regelgeving	• weigering: aanvragen die in strijd zijn met vastgesteld beleid en waarvoor het college voornemens is de vergunning te weigeren • woningbouw (stedelijk gebied): bouwen of uitbreiden van woningen en bijbehorende voorzieningen binnen bestaand stedelijk gebied • functies (stedelijk gebied): kantoren, winkels, horeca, maatschappelijke voorzieningen, sport en recreatie en bedrijven tot en met categorie 2 • infrastructuur: reconstructie van bestaande infrastructuur en aanleg van ondergrondse infrastructuur • landelijk gebied (hergebruik): gebruik van bestaande agrarische bebouwing voor wonen of recreatie • bedrijventerreinen: bouwen van bedrijfsgebouwen op bestaande bedrijventerreinen • evenementen: kortdurende evenementen • bijbehorende bouwwerken: tot en met 5 meter hoog en 150 m² (buiten stedelijk gebied) • voorzieningen: tot en met 5 meter hoog en 50 m² • bouwwerken geen gebouw zijnde: tot en met 10 meter hoog en 50 m² • maatvoering: afwijkingen van maten tot maximaal 20% • kleine bouwdelen: dakterrassen, balkons, dakkapellen en vergelijkbare uitbreidingen • antennes en reclamemasten: zendmasten, reclamemasten en antenne-installaties, voor zover niet vergunningsvrij • openbare ruimte: niet-ingrijpende herinrichting van openbaar gebied • water: voorzieningen voor waterhuishouding • gebruik: gebruik zonder vergroting van bebouwing, zoals logies of opvang • functiewijziging: wijziging van gebruik van gronden of gebouwen, anders ten behoeve van bouwen • tijdelijkheid: gebruik van gronden of bouwwerken tot maximaal 10 jaar • bedenkingen: aanvragen waartegen verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben	advies naar de raad, tenzij... Opvallend is echter dat de laatste categorie (“waartegen verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben”) niet objectief bepaalbaar is aan de voorkant.
Tilburg (± 231.000) Adviesrecht hier te vinden: Aanwijzing gevallen bindend	De raad wordt om bindend advies gevraagd bij • woningbouw: vanaf 50 woningen, met uitzondering van tijdelijke woningen tot maximaal 15 jaar en tot een maximum van 200 woningen • detailhandel: vanaf 500 m² bruto vloeroppervlak • horeca: vanaf 500 m² bruto vloeroppervlak	Vergelijkbaar: Uit de toelichting volgt dat er extra criteria aan de lijst zijn toegevoegd, waardoor het adviesrecht is uitgebreid. Ook hier geldt dat er geen advies vereist

adviesrecht gemeenteraad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten Toelichting: 265034-01	• bedrijven: aanvragen vanaf milieucategorie 3.1 of hoger, of met een bruto vloer oppervlak groter dan 5.000 m² • duurzame energie: grootschalige opwek of opslag van energie • agrarische activiteiten: die niet passen binnen door de raad vastgesteld beleid • maatschappelijk gevoelig: aanvragen die maatschappelijk/politiek gevoelig zijn Bindend advies is niet nodig bij • vastgesteld beleid: aanvragen die passen binnen door de raad vastgestelde gebiedsdocumenten (zoals Spoorzone, Stappegooi, Landschapspark Pauwels en Piushaven) • weigering: aanvragen die het college wil weigeren	is wanneer de aanvraag past binnen het vastgestelde beleid.
Venlo (± 103.000) Adviesrecht hier te vinden: Vastellen lijst van gevallen adviesrecht Lokale wet- en regelgeving	De raad wordt om bindend advies gevraagd bij • woningbouw: woningen die niet passen binnen door de raad vastgestelde ruimtelijke kaders • maatschappelijke voorzieningen: vanaf 1.500 m² bruto vloeroppervlak met een perceel van minimaal 3.000 m² • sportvoorzieningen: vanaf 1.500 m² bruto vloeroppervlak met een perceel van minimaal 3.000 m² • recreatie: recreatie met bijbehorende voorzieningen • detailhandel: vanaf 500 m² bruto vloeroppervlak • bedrijfsvoorzieningen: vanaf 500 m² bruto vloeroppervlak (niet zijnde kantoren) • glastuinbouw: aanvragen buiten aangewezen gebieden • kantoren: vanaf 500 m² bruto vloeroppervlak • duurzame energie: windturbines (tiphoogte hoger dan 75 meter), zonnepanelen vanaf 2 hectare en andere vormen van energieopwekking en -opslag • antennes: hoger dan 40 meter • infrastructuur: grootschalige infrastructurele werken zoals wegen, tunnels en viaducten	Vergelijkbaar/minder aanvragen: De categorieën in de lijst zijn vergelijkbaar met Maastricht, maar de criteria zijn ruimer waardoor minder snel adviesrecht aan de orde is.
Zoetermeer (± 131.000) Adviesrecht hier te vinden: Lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten	De raad wordt om bindend advies gevraagd bij • woningbouw (binnen de bebouwde kom): vanaf 25 zelfstandige woningen of meer dan 50 niet-zelfstandige woningen in een woonzorgcentrum • woningen (buitengebied): vergroten van bestaande woningen tot meer dan 750 m³ • maatschappelijke voorzieningen: uitbreiding met meer dan 1.000 bezoekers per dag, meer dan	Minder aanvragen: De categorieën zijn ruimer geformuleerd. In de lijst is bijvoorbeeld opgenomen dat woningbouw in de binnenstad is toegestaan, mits het past binnen het vastgestelde beleid (tot

viteiten waarvoor advies met instemming van de raad nodig is - Gemeente Zoetermeer Lokale wet- en regelgeving Toelichting: Document Zoetermeer - Bijlage 4 - Lijst van buitenplanse omgevingsplanacti viteiten waarvoor advies met instemming van de raad nodig is - iBabs Publieksporaal	1.000 leerlingen (scholen) of meer dan 2.000 m² bruto vloeroppervlak (zorginstellingen) • kantoren: zelfstandige kantoren vanaf 5.000 m² bruto vloeroppervlak of bedrijfsgebonden kantoren groter dan 3.000 m² bruto vloeroppervlak en meer dan 50% van het bedrijf • detailhandel: vanaf 2.000 m² bruto vloeroppervlak (centra) of perifere detailhandel vanaf 1.000 m² bruto vloeroppervlak • horeca: vanaf 350 m² bruto vloeroppervlak • bedrijventerreinen: aanvraag van meer dan 5 hectare • agrarisch: uitbreiding van agrarische bedrijfsgebouwen waarbij het bouwperceel groter wordt dan 2 hectare • infrastructuur en energie: aanleg van infrastructuur voor energie en grootschalige energieprojecten Bindend advies is niet nodig bij • gebruikswijziging: gebruik van bestaande gebouwen • planregels: aanvragen die passen binnen wijzigingsbevoegdheden van het omgevingsplan • weigering: aanvragen die het college wil weigeren • beleid: aanvragen die passen binnen het Omgevingsprogramma Entree • woningbouw binnenstad: woningbouw tussen de 25 en 250 woningen, passend binnen de beleidsregel Binnenstad	250 woningen). Dit maakt dat minder aanvragen voor advies naar de raad gaan.
Zwolle (± 134.000) Adviesrecht is hier te vinden: Categorieën van gevallen bindend adviesrecht en verplichte participatie Lokale wet- en regelgeving Toelichting: Agenda Zwolle - Raad Besluitvormingsronde maandag 15	De raad wordt om bindend advies gevraagd bij • bouwwerken: hoger dan 25 meter • antennes en reclamemasten: hoger dan 40 meter • duurzame energie: zonne-energieprojecten en windmolens hoger dan 25 meter • woningbouw (stedelijk gebied): vanaf 20 woningen • woningbouw (buitengebied): meer dan 5 woningen • milieu: m.e.r.-(beoordelings)plichtige projecten Bindend advies is niet nodig bij • vastgesteld beleid: aanvragen die passen binnen een door de raad vastgestelde gebiedsvisie of ruimtelijk ontwikkelplan	Minder aanvragen: De lijst is vooral gericht op woningbouw. Er is geen advies vereist, mits de aanvraag past binnen het vastgestelde beleid. Dit maakt dat minder advies wordt gevraagd aan de raad.

september 2025 19:30 - 21:00 - iBabs Publieksporaal		
--	--	--

2. G4 gemeenten

Gemeente en inwoneraantal	Invulling adviesrecht (samengevat)	Quicksan: Moeten naar inschatting meer of minder aanvragen voor advies naar de raad ten opzichte van de huidige lijst in Maastricht?
Den Haag (± 569.000) Adviesrecht is hier te vinden: Lijst met gevallen voor bindend advies en waarvoor verplichte participatie geldt voor projecten die in strijd zijn met het omgevingsplan Lokale wet- en regelgeving	De raad wordt om bindend advies gevraagd bij • gebouwen (niet-wonen): het realiseren of wijzigen van functies anders dan wonen vanaf 1.000 m² bruto vloeroppervlak • gronden (niet-wonen): wijzigen van gronden naar andere functies dan wonen vanaf 1.000 m² • maatschappelijke functies: wijzigen van maatschappelijke functies naar andere functies • bouwhoogte: overschrijding van de toegestane bouwhoogte met meer dan 30% • bouwwerken geen gebouw zijnde: hoger dan 25 meter • woningbouw: nieuwbouw vanaf 80 woningen of functiewijziging naar meer dan 250 woningen • monumenten: vervangen van rijks- of gemeentelijke monumenten of beeldbepalende gebouwen • beschermd stadsgezicht: bouwen of uitbreiden met meer dan 30% hogere bouwhoogte of 30% meer bebouwd oppervlak • natuur en groen: bouwen in Natura 2000-gebieden, groene hoofdstructuur of binnen 100 meter daarvan bij uitbreiding van meer dan 40% of nieuwe functies • groen-, water- en parkgebieden: toename van verharding of bebouwing met meer dan 100 m² • afwijking beleid: aanvragen die in strijd zijn met door de raad vastgesteld beleid of beleidsregels Bindend advies is niet nodig bij • vastgesteld beleid: aanvragen die passen binnen vooraf door de raad goedgekeurde uitgangspunten • tijdelijkheid: tijdelijke projecten tot maximaal 2 jaar (met uitzondering van monumenten en beschermd stadsgezicht)	Minder aanvragen: De categorieën in de lijst zijn ruimer geformuleerd, waardoor minder advies aan de raad wordt gevraagd.
Rotterdam	De raad wordt om bindend advies gevraagd bij	Minder aanvragen:

(± 674.000) Adviesrecht is hier te vinden: Lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit Lokale wet- en regelgeving Toelichting: Document RotterdamRaad - 21bb10958 Raadsvoorstel over vaststellen van een lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit onder de Omgevingswet. - iBabs Publiekspitaal	• woningbouw: vanaf 120 woningen • maatschappelijke voorzieningen: voorzieningen voor educatie, sport, recreatie, cultuur en zorg vanaf meer dan 5.000 m² bruto vloeroppervlak • gebruik gronden: gebruik van gronden bij gebouwen met een omvang van meer dan 1.000 m² bruto vloeroppervlak • detailhandel en kantoren: ontwikkeling of functiewijziging naar detailhandel of kantoren vanaf 5.000 m² bruto vloeroppervlak • (nuts)voorzieningen en kiosken: kiosken, paviljoens en andere voorzieningen vanaf 65 m² en hoger dan 3 meter Bindend advies is niet nodig bij • vastgesteld beleid: aanvragen die passen binnen een door de raad vastgesteld ruimtelijk kader, zoals een stedenbouwkundige visie, masterplan of (ontwerp) omgevingsplan	De lijst bevat ruimere begrenzingen van aantal en criteria. Daarnaast is advies niet vereist wanneer de aanvraag past binnen het vastgestelde beleid. Ook hier geldt, dat aanvragen minder voor advies naar de raad gaan.
Amsterdam (± 943.000) Adviesrecht is hier te vinden: Aanwijzingsbesluit adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsactiviteit en gemeente Amsterdam Lokale wet- en regelgeving	De raad wordt om bindend advies gevraagd bij • afwijking beleid: plannen die in strijd zijn met ruimtelijke reserveringen, hoofdgroenstructuur of hoogbouwbeleid uit de Omgevingsvisie Amsterdam 2050 • milieu: m.e.r.-(beoordelings)plichtige projecten • duurzame energie: het realiseren van één of meer windturbines • distributiecentra: ontwikkelingen vanaf 10.000 m² bruto vloeroppervlak • datacenters: ontwikkelingen vanaf 5 MVa gecontracteerd vermogen Bindend advies is niet nodig bij	Minder aanvragen: De lijst is ruimer geformuleerd en er moet getoetst worden aan het vastgestelde beleid/eerdere besluiten. Dit maakt dat aanvragen minder voor advies naar de raad gaan.

	• eerder besluit: plannen waarmee de raad eerder heeft ingestemd en die passen binnen dat besluit • weigering: aanvragen die het college wil afwijzen	
Utrecht (± 378.000) Adviesrecht is hier te vinden: Besluit delegatie wijziging omgevingsplan en bindend advies bij afwijkvergunningen gemeente Utrecht Lokale wet- en regelgeving Toelichting: Raadsvoorstel Bevoegdheden Omgevingswet: delegatie wijziging omgevingsplan en bindend advies bij afwijkvergunningen - U-reka Gemeente Utrecht	De raad wordt om advies gevraagd bij • afwijking beleid: aanvragen die niet passen binnen door de raad vastgestelde beleidskaders (zoals omgevingsvisie) • woningbouw: vanaf 100 woningen • antennes: hoger dan 5 meter vanaf de dakrand van een gebouw • functiewijziging wonen: omzetting van niet-woonfuncties naar onzelfstandige woonruimten vanaf meer dan 100 eenheden • duurzame energie: aanleg van zonnepanelen • milieu: m.e.r.-(beoordelings)plichtige projecten	Minder aanvragen: De lijst is ruimer geformuleerd en er moet getoetst worden aan het vastgestelde beleid. Daardoor worden minder aanvragen voor advies voorgelegd aan de raad.